

低碳承诺将全面影响中国经济社会发展

大比例的碳减排
承诺是一种倒逼机制，将全面影响中国的发展。在一段时期内，甚至还可能会大幅增加整个社会的管理与运行成本。因此，愿望虽好，挑战却极为严峻。

继上月25日美国宣布碳减排目标之后，中国也公布了大尺度的碳减排计划。由于这两个碳排放大国的率先表态，相信即将召开的哥本哈根会议会有比较好的结果。但是，细读中美及其他国家或地区的碳减排计划后，一股不平与忧虑之感油然而生。

不平什么？不平的是中国人还没有享受“高碳”生活，就要先“低碳”化了。忧虑什么？忧虑的是大比例减排一旦实施，会形成一种倒逼机制，将全面影响中国的发展，包括从行政管理、社会组织、经济运行到所有行业都将受此波及而变化。甚至在今后一段时期，有可能出现整个社会成本大增的局面。可以说，愿望虽好，但挑战却极为严峻。

何出此言？在细说挑战之前，先讲一讲心中的不平。

据报道，美国白宫宣布，美国将在哥本哈根大会上承诺，2020年温室气体排放量在2005年的基础上减少17%。白宫表示，美国的减排目标还包括到2025年减排30%，2030年减排42%，2050年减排83%。对于美国在

2020年减排17%的承诺，有专家认为，这一目标仅相当于1990年的基础上减少4%，与国际社会的要求有很大距离。

此前，欧盟承诺，到2020年在1990年基础上减排20%。日本表示，到2020年在1990年基础上减排25%。对此，一些发展中国家认为，发达国家应在1990年基础上减排25%到40%，并兑现向发展中国家提供资金与技术转让的承诺。一些最不发达国家和小岛屿国则呼吁，发达国家到2020年应减排45%以上。

中国是什么态度呢？中国宣布，到2020年中国单位GDP碳排放比2005年下降40%—50%。同时，到2020年非化石能源占一次能源消费的比重将达到15%左右；通过植树造林和加强森林管理，森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量比2005年增加13亿立方米。也就是说，一面在减碳，一面又在增氧。但迄今为止，中国在减排方面还没有得到国际社会的资金与技术支持。

这里，把各方的承诺“晒一晒”可以发现，发达国家享受了一百多年的“高碳”生

活，在减排问题上却不肯有更多的承担。中国作为一个发展中国家，城镇化、工业化还没有完成，还没有“高碳”化，却被要求“低碳”起来。而且，更为不公平的是，中国作为“世界工厂”，某些“高碳”是发达国家转嫁的结果，是不该算到中国人头上的。因此，我们务必要强调“共同但有区别的责任”，不能承担超出责任的义务。

到2020年单位GDP碳排放比2005年下降40%—50%意味着什么？又会面临哪些棘手问题呢？用国家发改委副主任解振华的话说，如果现在把容易减排的都减了，以后再提高减排成效就会越来越难，付出的成本将更高。因为，中国现在的经济总量已经很大了，如果按9.8%的年增长率来计算，以后的减排量会越来越大，要求会越来越高。这就是中国减排的趋势。

除了生产环节外，在行政管理、社会生活以及日常经济运行等方面都有问题。从行政环节看，中国现行的行政管理机构十分庞大，机构重叠，资源消耗严重。仅以职业用车为例，就面临严峻的减排问题。从社会环节

看，由于基本公共服务失衡与公共意识缺乏，许多地方又存在严重浪费。日常生活中存在的问题则更为严重。从政策规划到项目实施，再到生产与消费环节，从理念到行为，都存在大量的减排问题。

如果再加上前30年“高碳”经济积累的结构性问题，补救起来就要花更大成本。另外，再从大比例减排波及的行业看，由于股市的投机性与媚俗性，总喜欢把一个热点归集到某几个可以炒作的行业或板块上。但事实上，大比例减排波及的决不是几个行业而是所有行业，是影响下一步中国社会经济发展的主导因素。因此，绝不能小看这个量化的碳排放比例。

目前，中国正处在工业化、城镇化加快发展关键阶段，加上人口众多和各地发展不平衡，特别是现行的能源结构仍以煤炭与石油为主，因此，高碳排放问题在短时间内将难以得到解决，减排的压力将是巨大的。在这种情况下，推行低碳行政、低碳生产和低碳生活，才是唯一的出路。与此同时，中国也没有必要做大做强，承担太多。否则，就太亏了。

Observer
上证观察家



□作者 亚夫
作者系
本报首席编辑

□栏目主持：乐嘉春

联系本栏：ljc@ssnews.com.cn

消费达历史最好 全年增15.6%

明年重点抓六项扩大消费工作

◎记者 秦菲菲 ○编辑 梁伟

商务部市场运行调节司司长王炳南12月1日在“拉动内需扩大消费”专题发布会上透露，预计今年全年社会消费品零售总额增速约为15.6%。扣除价格因素，今年消费达到了历史最好的水平。”

据统计，今年前10个月，全国社会消费品零售总额同比增长15.3%，扣除价格因素，实际增速达到历史高点的17.2%。其中，10月份，全国社会消费品零售总额同比增长16.2%，比上月加快0.7个百分点。其中，农村市场消费增长尤其明显，1月—10月份，累计增幅高于城市0.8个百分点。

明年搞活流通、扩大消费的工作将在今年的基础上继续深化。”王炳南称，在搞活流通方面，要继续建立和完善包括农产品、工业消费品、生产资料批发和服务业四大体系。

在扩大消费方面，王炳南则称要重点抓好六项工作，包括扩大农村消费；增加城市消费；推动换代消费；开展信用消费；规范和促进网上消费；抓好节庆消费。

今年以来，各项刺激消费政策先后出台，中国消费市场在全球消费低迷的情形下一枝独秀。尤其是汽车、家电等消费品，在政策刺激作用下销量大增。

据商务部商贸服务司司长邸建凯介绍，截至12月1日，回收旧家电已达289



万台，销售新家电250万台，销售额达到了98亿，预计到今年年底销售额可以达到110亿以上。

常晓村则透露，今年汽车的销售量肯定会上超过1300万辆。据统计，截至11月24日，全国申请补贴老旧汽车6990辆，补贴申请金额5843万元，拉动新车消费10亿元。对于明年的相关政策是否可延

续，常晓村称“政策还有调整的余地”。

对于新兴的网络购物，邸建凯称，今年前三季度，网络购物金额已达1689亿元，同比增速达90%以上，预计今年全年可以达到2600亿元以上。商务部非常重视网络消费的发展，正在完善流通领域和专业网络销售公司的发展模式。”邸建凯称，商务部将努力完善政策支

持，传统流通企业网上销售和配送体系更好发展。

此外，邸建凯表示，我国商贸企业中99.8%是中小企业。为改善企业经营环境，今年以来，商务部实施中小商贸企业融资担保和外贸信用险补贴政策，支持1.14万家商贸企业融资480亿元，1.59万家企业信用销售1428亿元。

银监会要求持续关注授信集中度风险

资本充足率不达标农合机构不得新增大额贷款

◎记者 但有为 苗燕 ○编辑 梁伟

重点省份农村合作金融机构防范工作座谈会近日召开，银监会副主席蒋定之在会上表示，当前应持续关注授信集中度风险，要严格执行单一客户贷款集中度不超过10%，单一集团客户授信集中度不超过15%的监管标准。资本充足率未达标机构，原则上不得新增大额贷款。

关于平台公司融资风险，蒋定之要求，要严格遵守银监会提出的相关规定，对已发放贷款逐一判定项目合规性、风险程度和农信社承受能力，对未经批准立项、资本金不达比例要求、超

过集中度要求或信用社风险承担能力的，要及时采取有效措施，控制和化解金融风险，以保证涉农资金需求。

与其他商业银行一样，在当前地

方政府主导投资拉动模式下，农信社等农村合作金融机构的放贷也正向各地方政府融资平台倾斜，风险正在暗

暗聚集。

关于票据融资风险，蒋定之要求农合机构严格按照授信标准和操作规程，加强对申请人的资信审查和开票保证金来源合规性的审查，坚决防止存款业绩驱动下的弄虚作假行为。进一步完善可全面覆盖票据业务的内控制度，持续加大风险排查力度。适当提高检查频率，扩

大检查范围。对违规办理业务、风险隐患较大的，要坚决叫停，落实整改。

关于案件风险，要高度关注案件多发机构、高发环节和高发岗位，防范发生新的案件。未结案件较多的省份，要加强与公检法部门的协调，跟踪案件督办，加快结案进度。对已经结案的，尽快对责任人进行严肃处理，并落实整改措施。

他还要求，要扎实做好达标升级和进步度考核工作。对于亏损挂账问题，要作为年终决算的重点予以安排。对于化解不良贷款问题，要把注意力集中在消化不良贷款绝对额上，特别是核销损失类贷款上。要注重资本质量，保持核心资本与附属资本的合理比例，提足贷款损失准备，确保完成今年达标升级规划目标。

工信部联手四大行解决中小企业融资难

◎记者 李雁争 ○编辑 阮奇

12月1日，工业和信息化部与四大商业银行签署合作备忘录，共同支持中小企业发展。各行均表示，明年将加大对中小企业融资的支持力度。

工信部部长李毅中及工商银行行长杨凯生、农业银行行长张云、中国银行董事长肖钢、建设银行董事长郭树清分别代表各方在合作备忘录上签字。

李毅中表示，工信部与四大行签订支持中小企业发展合作备忘录，是贯彻落实国务院文件精神的实际行动。中小企业所取得的良好进展，也是各金融机构，尤其是四大银行大力支持的结果。

从四大银行统计的情况来看，截至

10月末的时候，中小企业的贷款余额大约是5.8万余元，比年初的时候增加了43%，其中中小企业的贷款余额是1.2万亿元，比年初增加了2860亿元，基本上实现了“贷款增量不低于去年，贷款增速不低于各项贷款增速”这两个不低于的目标。

工信部认为，备忘录的签署和实施，将积极发挥四大银行在缓解中小企业贷款难中的示范和带动作用，还将促进其他金融机构加大对中小企业信贷支持。

四大银行负责人均表示，加大对中小企业的贷款不仅是中央政府的要求，也是特大型商业银行经营发展可持续发展的内在需要。各行承诺，明年将加大对

中小企业融资的支持力度。

中国建设银行董事长郭树清说，建设银行将支持和改善对中小企业金融服务作为加快业务转型的战略选择。

中国工商银行行长杨凯生表示，该行正在全面组建小企业专营机构，将争取做到对中小企业的贷款增速高于平均贷款增速。

中国农业银行行长张云说，农业银行将通过一级法人的体制把城乡两个市场统一起来，努力探索出具有农行特色的大型银行服务中小企业的有效模式。

中国银行董事长肖钢说，截至今年10月末，中小企业授信余额达9100多亿元，较年初增幅为60%；中小企业客户数达到31000多户，较年初增幅为26%。



■要闻速递

戴相龙：应提高养老金投资管理水平

全国社会保障基金理事会理事长戴相龙1日表示，在这次金融危机中，全球养老金特别是欧美等发达国家的养老金投资遭受了较大损失，要深刻吸取教训，提高养老金投资管理水平。

戴相龙在全国社保基金理事会和美国高盛集团联合举办的“全球经济危机中的金融改革与直接融资”国际研讨会上介绍，2008年全球养老金资产有25万亿美元，而我国不足2000亿美元，占全球养老金不足1%，大大低于我国经济总量占全球7.3%的比例。我国正在多渠道增加养老金，特别是个人账户逐步做实，预测到2015年个人账户累计结余和中央养老保险金可超过3.5万亿元。

在谈到如何推进全球金融危机后的金融改革，特别是如何扩大

直接融资这一问题时，戴相龙表示，要树立全球眼光，推进国际金融体系改革。改革的目标是建立公平、公正、包容、有序的国际金融新秩序，改革的核心是改变由一国本币垄断国际储备货币。

戴相龙立足国内，深化国内金融改革，推动金融结构调整。”戴相龙还指出，要调整融资结构，通过扩大直接融资比例，降低间接融资比例，扩大社会资本形成能力；要调整货币结构，改善国际收支平衡，改善外汇储备资产结构，提高外汇储备资产投资回报率；要调整信贷结构，推进利率市场化改革，逐步扩大商业银行贷款存贷比例，充分发挥合作金融解决小企业和“三农”贷款难的问题，增加对中西部地区的贷款。

(据新华社)

两公司创业板IPO遭否 九洲电气过会

◎记者 吴正懿

创业板IPO审核再现上会公司齐遭否决的情形。证监会昨日公告，根据创业板发审委第27次会议审核结果，赛轮股份有限公司和武汉银泰科技电源有限公司均未过会。同日召开的第28次会议上，哈尔滨九洲电气股份有限公司过关，另一家北京科净源科技股份有限公司的审核则被临时取消。

预披露材料显示，九洲电气保

荐人中德证券，本次拟发1800万股，募资1.86亿元用于企业技术中心建设等3个项目，今年上半年，公司实现归属母公司股东净利润2911万元，基本每股收益0.57元。赛轮股份原计划发行不超过9800万股，募集资金5.14亿元；银泰电源原计划发行2800万股，募集资金2.5亿元。另据证监会昨日午间公告，由于相关事项需进一步落实，原定对科净源的IPO审核被取消。

荐人中德证券，本次拟发1800万股，募资1.86亿元用于企业技术中心建设等3个项目，今年上半年，公司实现归属母公司股东净利润2911万元，基本每股收益0.57元。赛轮股份原计划发行不超过9800万股，募集资金5.14亿元；银泰电源原计划发行2800万股，募集资金2.5亿元。另据证监会昨日午间公告，由于相关事项需进一步落实，原定对科净源的IPO审核被取消。

上海公布经适房准入与供应标准

上海市经济适用房的申购工作即将开始。1日，上海市住房保障和房屋管理局在此间公布了经适房试点阶段的准入及供应标准。为确保公平公正，上海已由高水平的专业机构设计、鉴定摇号程序，并由公证部门进行复核。目前，该程序软件已经封存，直到摇号启动时

才正式启用。

据介绍，上海首批经济适用房申请审核、轮候供应试点工作将于月内徐汇、闵行两区启动。试点房源的价格由基准价和产权份额确定，其比对样本为今年1月1日以来周边普通商品住房的市场价格成交价。

本栏编辑 梁伟

四大经济学家把脉中国经济走向

(上接第一)

李扬认为：眼下，我们从政策的层面来看，特别需要做的是，通过优化投资结构优化经济结构，实现可持续发展。”今后，在投资领域必须发挥民营企业的主导作用。

胡鞍钢则更强调产业结构的调整。他建议应提高三个“比重”：一是不断提高服务业产值占GDP比重，二是不断提高服务业占就业比重，三是不断提高服务贸易占总贸易比重，大力发展战略性新兴产业。

扩大小额贷款需求

专家们认为，宏观经济政策不宜改变。

厉以宁认为，近期有效扩大内需的措施，应主要从以下三方面着手：一是千方百计扩大就业。二是加快廉租房和适宜中低收入家庭购买的小户型住房的建设。三是近期内使农民收入有较大幅度增加。

适度宽松货币政策不宜变

专家们认为，宏观经济政策不宜改变。

厉以宁认为，现在仍应维持适度宽松的货币政策。当然，针对信贷中的结构性问题而采取的措施，应及早出台。

李扬也认为，明年的货币政策宜保持稳定。只要不发生剧烈的形势变化，适度宽松的货币政策格局不要改变，明年的货币供应增长率和新增信贷规模只宜做小规模调整。